

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний
по отчёту об исполнении бюджета
Орехово-Зуевского городского округа Московской области
за 2020 год

Дата: 25.05.2021 г.

Способ проведения: посредством информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» по адресу: <https://youtu.be/z4sl0m5olqk>.

Время: 16.00

**Количество подключившихся
участников:**

292 человека (скрин прилагается)

Председатель:

Кузнецова С.М., заместитель главы
администрации – начальник
Финансового управления
администрации Орехово-Зуевского
городского округа

Секретарь:

Горячева Е.С., начальник отдела
организационного обеспечения
и социальных коммуникаций
Управления делами администрации
Орехово-Зуевского городского округа

Участники слушаний:

заместители главы администрации,
руководители структурных
подразделений администрации,
начальники ТО администрации,
руководители МУ, МБУ, МКУ, депутаты
Совета депутатов, члены
Общественной палаты, жители
Орехово-Зуевского городского округа

Информирование о публичных слушаниях:

Постановления администрации Орехово-Зуевского городского округа Московской области от 27 апреля 2021 года № 1412 «О проведении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год», от 11 мая 2021 года № 1473 «О внесении изменений в постановление от 27.04.2021 № 1412 «О проведении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год» своевременно размещены на сайте www.ozmo.ru в сети Интернет 27 апреля и 11 мая 2021 года соответственно,

а также опубликованы в информационном бюллетене администрации Орехово-Зуевского городского округа «Деловые вести» № 15 от 12 мая 2021 года.

Информационное сообщение о проведении публичных слушаний размещено на сайте www.ozmo.ru в сети Интернет 11 мая 2021 года.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О регламенте публичных слушаний:

1) Продолжительность выступления каждого докладчика: до 10 минут.

2) Вопросы и предложения направляются до 17.00 25.05.2021 г. на электронную почту orehadfu34@yandex.ru с указанием фамилии, имени, отчества полностью, адреса места регистрации и контактных данных.

3) Последовательность выступлений:

3.1. Об итогах социально экономического развития Орехово-Зуевского городского округа за 2020 год.

3.2. Отчет об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год.

3.3. Об основных положениях Заключения на отчет об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год.

2. Слушали:

2.1. Ухину Т.А., председателя Комитета по экономике администрации Орехово-Зуевского городского округа

Доклад об итогах социально экономического развития Орехово-Зуевского городского округа за 2020 год.

Крупные промышленные предприятия - это весомая часть экономического потенциала нашего округа. Это 11 крупных системообразующих предприятий таких как: «Демиховский машиностроительный завод», «Ликийский автобусный завод», Машиностроительный завод «Тонар», «Мишлен», «Акватон Рус», «Топ Продукт» «Дулевский фарфор», «Кампо», «АкзоНобель Лакокраска», «Мех Оретекс», «Метадинеа».

По итогам 2020 года крупными промышленными предприятиями было отгружено товаров собственного производства на сумму более 107,6 млрд. руб., что на 19,6% больше аналогичного периода прошлого года. Это несомненно говорит о слаженной работе наших промышленных предприятий.

Средняя численность работников на крупных предприятиях в Орехово-Зуевском городском округе составила порядка 37,6 тыс. человек и выросла относительно прошлого года на 1,0 %. На незначительный рост численности повлияла эпидемиологическая обстановка, вызванная коронавирусной инфекцией.

Рост средней заработной платы по крупным предприятиям сохранялся на протяжении всего года.

Средняя зарплата по крупным предприятиям за отчетный период выросла на 5,5% и составила 51,8 тыс. рублей.

Прибыль от основной деятельности по итогам 2020 года в Орехово-Зуевском городском округе получили 39 организаций в размере более 8,9 млрд. рублей, 12 организаций получили убыток на сумму более 1,9 млрд. рублей. Финансовый результат (прибыль минус убыток) в 2020 году составил более 7,0 млрд. рублей.

Малый бизнес охватывает практически все сферы экономики нашего округа, и задача муниципального образования создавать благоприятный климат для того, чтобы число таких компаний с каждым годом становилось больше. На территории городского округа осуществляют свою деятельность 6291 субъект малого бизнеса. В 2020 году количество субъектов малого бизнеса по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 2%. Это обусловлено переходом некоторых юридических лиц на режим самозанятости и закрытием предприятий в связи с принятием мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции. Оборот розничной торговли за 2020 год увеличился на 4,3 % и составил более 29,0 млрд. рублей.

Среднесписочная численность работающих в организациях МСП в 2020 году составила более 12 тыс. человек со средней заработной платой 27,5 тыс. руб.

Не мене важная задача – это привлечение инвестиций, создание условий для развития бизнеса.

В 2020 году в экономику округа привлечено более 6,4 млрд. руб. инвестиций в основной капитал, без учета бюджетных средств, что в расчете на 1 жителя составило 27,8 тыс. руб.

Более половины совокупного объема инвестиций крупного и среднего бизнеса традиционно приходится на сферу промышленности. В 2020 году завершены значимые этапы ряда масштабных инвестпроектов расширения и модернизации действующих производств с установкой и оформлением приобретенного оборудования на промышленных предприятиях: ООО Машиностроительный завод «Тонар», ООО «Мишлен Русская компания по производству шин», ОАО «Демиховский машиностроительный завод», ООО «Тегола Руфинг Продактс», ООО «Лео», ООО «БТ СВАП», ООО «Метадинеа», ООО «Ликинский автобусный завод» и других.

На территории округа действует технопарк «Дулево», в котором размещены 7 резидентов, индустриальный парк «Карболит», в котором работают более 10 промышленных резидентов, в том числе крупнейший - ООО «Метадинеа». Активно развивается индустриальный парк «Кабаново», где сосредоточены около 50 резидентов и трудоустроено порядка 600 человек.

Предприятиями всех форм собственности в 2020 году было создано 420 новых рабочих места.

В 2020 году введено в эксплуатацию более 81,0 тыс. кв. м. жилья, из них 73,3 тыс. кв. м индивидуального жилищного строительства. Так же введен в эксплуатацию 1 многоквартирный дом общей площадью 8,3 тыс. кв. м.: в городе Куровское на ул. Первомайская.

По данным Орехово-Зуевского центра занятости населения на 1 января 2021 года количество зарегистрированных безработных составило 4416 человек. За истекший период нашли работу 2866 человек. Уровень безработицы составил 3,46 процента.

По итогам 2020 года смертность превысила рождаемость в 1,9 раза. Родилось 2205 человек, умерло 4262 человека. Но не смотря на превышение уровня смертности, не в простой год, рождаемость по отношению к прошлому году выросла на 5 %. Это говорит о том, что демографического кризиса в Орехово-

Зуевском городском округе не будет. Для этого создаются все условия: от материнского капитала до строительства и ввода детских садов и школ.

2.2. Кузнецову С.М., заместителя главы администрации - начальника Финансового управления администрации Орехово-Зуевского городского округа

Доклад по отчету об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год.

В течение всего года проводилась работа по наполняемости доходной части бюджета, мобилизации всех имеющихся источников, оптимизации затрат, эффективному использованию имеющихся средств бюджета.

Первоначальный бюджет городского округа был принят со следующими показателями:

доходы – 10 864,5 млн. рублей;
расходы – 11 051,3 млн. рублей;
дефицит – 186,8 млн. рублей.

В целях уточнения направлений и объемов целевого и эффективного расходования бюджетных средств в течение года было принято 8 решений Совета депутатов о внесении изменений в бюджет городского округа, в результате чего утвержденные плановые назначения составили:

по доходам – 11 038,8 млн. рублей;
по расходам – 11 172,0 млн. рублей;
дефицит – 133,2 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ Финансовым органом были внесены изменения в сводную бюджетную роспись, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов, в результате уточненные плановые назначения по расходам сложились в сумме 11 160,3 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты поступили в сумме – 6 310,2 млн. руб., что составляет 58,8% от общего объема доходов бюджета.

По сравнению с 2019 годом межбюджетные трансферты увеличились на 22,8%. Так же, как и в предыдущем году, уровень софинансирования мероприятий за счет средств бюджетов других уровней составил 95%.

ДОХОДЫ

В общем, доходы выполнены на 97,1% от плана 2020 года и относительно 2019 года увеличились на 1521,2 млн. рублей.

Бюджет по доходам в целом исполнен в сумме 10 722,7 млн. рублей.

Налоговые доходы исполнены в сумме 3 642,0 млн. рублей, или на 101,1%, при плане 3 601,1 млн. рублей по сравнению с 2019 годом доходы снизились на 0,6% или на 21,5 млн. рублей.

Основными доходными источниками в налоговых доходах являются:

- налог на доходы физических лиц,
- налоги на совокупный доход,
- налоги на имущество,

удельный вес которых в налоговых доходах составил 97%.

Неналоговые поступления исполнены в сумме 758,8 млн. рублей, или 103,0% от плановых назначений. В сравнении с 2019 годом поступления по неналоговым доходам увеличились на 5,9%.

Основными доходными источниками являются доходы от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков, их поступления в бюджет городского округа составили 714,1 млн. рублей при плановом

назначении 694,6 млн. рублей или 102,8% от плана, по сравнению с 2019 годом поступления увеличились на 356,7 млн. рублей.

В целях увеличения собираемости в бюджет доходов, снижения уровня недоимки и соблюдения налогоплательщиками платежной дисциплины в ежемесячном режиме проводились заседания комиссии по мобилизации доходов, на которые были приглашены 222 организации округа, индивидуальных предпринимателей, налогоплательщики - физические лица, имеющие задолженность по налогам (в том числе свыше 500 тыс. рублей), арендным платежам за землю и недвижимое имущество, страховым взносам.

По результатам работы комиссии за 2020 год была урегулирована задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет Московской области в сумме 114,4 млн. рублей, в том числе в областной бюджет – 65,8 млн. рублей, в местный бюджет – 48,6 млн. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет округа по расходам исполнен в сумме 10 561,9 млн. рублей (94,6% к плановым назначениям), по сравнению с 2019 годом исполнение увеличилось на 1 095,9 млн. руб.

Значительный объем в расходах бюджета по-прежнему занимает социальная сфера, которая составила 6 701,3 млн. рублей, или 63,4% от общего объема расходов.

Далее следуют расходы экономического характера, из которых:

- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 1 834,7 млн. рублей, или 17,4% от общего объема расходов;
- общегосударственные вопросы – 836,4 млн. рублей, или 7,9% от общего объема расходов;
- обслуживание муниципального долга – 25,0 млн. рублей, или 0,2% от общего объема расходов.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям, которые за отчетный период составили 6 074,6 млн. рублей, или 57,5% в общей сумме расходов.

В безусловном приоритете бюджетной политики было финансовое обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом достижения показателей средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных отраслевыми «дорожными картами». Задолженности по данным выплатам нет.

Бюджет городского округа в отчетном финансовом году исполнялся в структуре 19 целевых программ.

Расходы, произведенные в рамках целевых программ, составили 10 515,2 млн. рублей, или 99,6% от общего объема расходов.

Непрограммные мероприятия на обеспечение установленных функций органов местного самоуправления, а также отдельные мероприятия, которые не представлялось возможным отнести к муниципальным программам, составили 46,6 млн. рублей или 0,4% в общих расходах.

Исполнение по муниципальным программам составило 94,6%.

В 2020 году городской округ вошел в 13 региональных программ, в рамках которых дополнительно были привлечены межбюджетные трансферты из областного и федерального бюджетов в сумме 2 949,3 млн. рублей, которые освоены на 87,8% и направлены на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ.

В результате:

- * проведены капитальные ремонты и приобретено оборудование для нужд социальных объектов – 50,8 млн. рублей;

- * на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов социальной сферы направлено – 1 037,7 млн. рублей (стадион «Знамя труда», стадион «Русич», ДМШ Демихово, школа на 550 мест по ул. Красина, школа на 550 мест в г. Ликино-Дулево, пристройка на 300 мест к зданию МОУ СОШ №16 по ул. Мадонской, пристройка на 400 мест к зданию МОУ Лицей по ул. Володарского);

- * осуществлен ремонт автомобильных дорог общего пользования, а также ремонт дорог, примыкающих к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на сумму 572,6 млн. рублей;

- * на благоустройство общественных территорий (в том числе благоустройство Набережной) направлено 202,9 млн. рублей;

- * осуществлен ремонт дворовых территорий на сумму 53,4 млн. рублей;

- * обустроены и установлены детские игровые площадки на территории парков культуры и отдыха на сумму 18,3 млн. рублей.

Сумма основного долга по состоянию на 1 января 2021 года составила 325,0 млн. рублей. По сравнению с 2019 годом размер муниципального долга уменьшился на 46,0 млн. рублей.

Расходы по обслуживанию муниципального долга составили 24,97 млн. рублей, по сравнению с 2019 годом уменьшены на 3,43 млн. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

В целях реализации принципов открытости и прозрачности бюджетного процесса в городском округе будет подготовлен отчет об исполнении бюджета в доступной для граждан форме, который будет рассчитан на широкий круг лиц и отразит основные характеристики и показатели исполнения бюджета, результаты реализации муниципальных программ. Электронная версия отчета будет размещена на официальном сайте городского округа. Ссылка в левом нижнем углу слайда [http://www.ozmo.ru/activities/economy?tab=tab2694e!](http://www.ozmo.ru/activities/economy?tab=tab2694e)

В процессе подготовки публичных слушаний предложений и замечаний от жителей города не поступало.

2.3. Морозову О.Н., исполняющего обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Орехово-Зуевского городского округа

Доклад об основных положениях Заключения на отчет об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год.

В соответствии с федеральным законодательством и Положением о бюджетном процессе в Орехово-Зуевском городском округе Московской области Контрольно-счетная палата осуществила внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета за прошедший финансовый год и провела экспертизу Проекта решения об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год. Результаты отражены в заключении, представленном в Совет депутатов и главе Орехово-Зуевского городского округа Московской области.

Остановимся на отдельных позициях исполнения бюджета в 2020 году, на которые Контрольно-счетная палата обращала внимание, в том числе в ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета 2020 года.

В течение 2020 года в первоначальный бюджет городского округа Решениями Совета депутатов были внесены изменения, в результате которых доходы бюджета городского округа увеличились на 174,3 млн. рублей (на 1,6%), что обусловлено уточнением главными администраторами прогноза поступлений по отдельным доходам и фактическим уровнем их поступления.

В 2020 году в бюджет городского округа доходы поступили в объеме 10 722,7 млн. рублей, что, хотя и на 316,1 млн. рублей (на 2,9%) меньше плановых назначений, но больше уровня доходов бюджетов городских округов Орехово-Зуево и Ликино-Дулёво за 2019 год на 1 521,2 млн. рублей (на 16,5%).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 4 400,8 млн. рублей.

При этом отмечается снижение уровня исполнения бюджета по налоговым доходам по сравнению с 2019 годом на 21,5 млн. рублей и рост исполнения бюджета по неналоговым доходам на 354,8 млн. рублей.

Сохраняется на высоком уровне задолженность по арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками (52,2 млн. рублей и 162,7 млн. рублей соответственно).

Безвозмездные поступления за 2020 год составили 6 321,9 млн. рублей, по сравнению с 2019 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 1 187,9 млн. рублей. Доля межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 58,8% от общего объема доходов.

Уровень исполнения расходов составил 10 561,9 млн. рублей, или 94,6%.

Анализ равномерности расходов показал высокую концентрацию расходов, произведенных в IV квартале 2020 года – 4 330,7 млн. рублей, или 41,0% годового объема.

При общей динамике исполнения бюджета в 2020 году у 6 из 9 главных распорядителей бюджетных средств расходы исполнены более чем на 95,0 %.

Наиболее низкий уровень освоения средств (менее 90%) сложился у 1 главного распорядителя бюджетных средств (Администрация Орехово-Зуевского городского округа - 88,5%).

На конец отчетного периода в целом объем неисполненных расходов составил 598,4 млн. рублей, или 5,4% сводной бюджетной росписи.

Основными причинами неисполнения являются следующие:

- 1) расходы производятся поэтапно по результатам выполненных работ. Так, например, не были освоены бюджетные инвестиции;
- 2) образовавшаяся экономия при проведении процедур закупок и оплата по муниципальным контрактам, исходя из объема фактически оказанных услуг;
- 3) в условиях распространения новой коронавирусной инфекции расходы осуществлялись в рамках строгой экономии;
- 4) осуществлением расходов по мере поступления средств субсидий из бюджета Московской области в соответствии с представленными документами.

Бюджет городского округа сформирован в структуре муниципальных программ, планируемый объем расходов, на реализацию которых в 2020 году практически достиг 11 110,0 млн. рублей, или 99,5 % всех расходов городского округа.

Уровень кассового исполнения расходов на реализацию муниципальных программ в 2020 году составил 94,5%. При этом на 100% были исполнены расходы по 3 муниципальным программам.

Несмотря на достаточно высокий уровень исполнения в 2020 году, по 5 муниципальным программам уровень исполнения сложился довольно низкий, что негативно повлияло на общее исполнение бюджета по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ в целом (94,6%).

Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по двум муниципальным программам:

«Развитие сельского хозяйства» - 63,5 % сводной бюджетной росписи;
«Строительство объектов социальной инфраструктуры» - 77,1%.

Бюджет городского округа за 2020 год исполнен с профицитом в размере порядка 160,8 млн. рублей.

Объем муниципального долга составил 325,0 млн. рублей. Показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 г., установленный Решением о бюджете, не превышен и соответствует ограничениям, установленным требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем привлеченных средств по кредитным договорам в 2020 году составил 550,0 млн. рублей, что не превышает показателя, установленного Решением о бюджете.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году составили порядка 25,0 млн. рублей, что не превышает предельных объемов, установленных Решением о бюджете и соответствует ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2021 г. перед бюджетом городского округа имеется задолженность юридического лица по возврату гарантии в объеме 100,4 млн. рублей, возникшая в 2016 году. Объем вышеуказанной задолженности за 2020 год не изменялся.

Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления последующего контроля исполнения бюджета городского округа было проведено 1 контрольное и 8 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета городского округа за 2020 год.

В рамках контрольного и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено 14 нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, в том числе 4 нарушения финансового характера (28,0 млн. руб.):

Администрация Орехово-Зуевского городского округа – 1 нарушение (неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в уплате пени, госпошлины и судебных издержек на общую сумму 0,8 млн. рублей);

Комитет по управлению имуществом – 13 нарушений, в том числе 3 финансовых нарушения на общую сумму 27,2 млн. рублей (из них 1 нарушение, относящееся к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму 1,4 млн. рублей, выразившееся в возмещении убытков, уплате госпошлины).

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза Проекта решения «Об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год», представленного одновременно с отчетом об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год.

Предложенные к утверждению Проектом показатели объема доходов бюджета городского округа за 2020 год, расходов бюджета (в том числе расходов, направленных на выполнение публичных нормативных обязательств), профицита бюджета, объемов Муниципального дорожного фонда, резервного фонда и муниципального долга соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год.

По итогам проведенной работы Контрольно-счетная палата предлагает:

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа за 2020 год Комитету по управлению имуществом принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков;

Совету депутатов Орехово-Зуевского городского округа принять Проект об исполнении бюджета на рассмотрение.

3. По состоянию на 17.00 часов по Московскому времени 25 мая 2021 года на адрес электронной почты orehadfu34@yandex.ru предложений по отчету об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год не поступало.

4. Решили:

1. Направить отчет об исполнении бюджета Орехово-Зуевского городского округа Московской области за 2020 год в Совет депутатов Орехово-Зуевского городского округа Московской области для утверждения.

2. Опубликовать результаты публичных слушаний в информационном бюллетене администрации Орехово-Зуевского городского округа «Деловые вести» и разместить на сайте www.ozmo.ru в сети Интернет.

Председатель Публичных слушаний



С.М. Кузнецова

Секретарь



Е.С. Горячева